

Broj: 08-02-4-1563/26
Mostar, 30.09.2026. godine

**Bosna i Hercegovina
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM**

N/p gđin Mirza Čelik, poslanik
N/p gđin Ivan Miličević, sekretar



PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje – dostavlja se

U skladu sa članom 116. stav (3) Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, dostavljamo odgovor na poslaničko pitanje poslanika Mirze Čelika u vezi s procedurom pripreme, utvrđivanja i upućivanja u parlamentarnu proceduru Zakona o postupku vanredne uprave u privrednom društvu Nova Željezara Zenica d.o.o. Zenica od posebnog sistemskog značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/26).

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila je Nacrt zakona o postupku vanredne uprave u privrednim društvima od sistemskog značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine. Ovim zakonom se, u skladu sa standardima Direktive (EU) 2019/1023 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. juna 2019. godine, nastojao uspostaviti pravni okvir za preventivno restrukturiranje i povećanje efikasnosti postupaka restrukturiranja u privrednim društvima Federacije Bosne i Hercegovine. Obrađivač navedenog zakona bilo je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije.

Međutim, 20. juna 2025. godine zaključen je Ugovor o kupoprodaji udjela i potraživanja između prodavaca iz ArcelorMittal grupe i kupca H&P d.o.o. Zvornik. Tom transakcijom novi vlasnik je ušao u vlasničku strukturu tadašnjeg ArcelorMittala d.o.o. u Zenici, nakon čega je 4. jula 2025. godine podnio Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine prijavu namjeravane koncentracije uz obrazloženje o nastavku rada, ulaganju, razvoju i modernizaciji proizvodnje čelika u privrednom društvu Nova Željezara Zenica d.o.o. Zenica. Nakon toga doneseno je Rješenje kojim je koncentracija ocijenjena dopuštenom („Službeni glasnik BiH“, broj 3/26 od 16. januara 2026. godine).

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podržala je takvu viziju novog vlasnika kroz aktivnosti usmjerene na očuvanje domaće proizvodnje.

Dana 17. decembra 2025. godine Nova Željezara Zenica podnijela je prijedlog za otvaranje stečajnog postupka, što je manje od dva mjeseca nakon realizacije transakcije i donošenja rješenja Konkurencijskog vijeća o dopuštenosti koncentracije.

S obzirom na to da je Nova Željezara d.o.o. Zenica bila dio industrijskog lanca koji obuhvata proizvodnju čelika, rudarstvo, željeznički saobraćaj, energetiku, brojne dobavljače, javna preduzeća, lokalne zajednice i budžete, odluka o gašenju proizvodnje čelika i pokretanju stečajnog postupka nije značila samo prekid rada jedne fabrike.

U situaciji u kojoj je ugrožen kompletan industrijski i energetska lanac, hitno se pristupilo izradi posebnog zakonskog rješenja (*lex specialis*). Cilj ovog zakona bio je uvođenje postupka vanredne uprave kako bi se omogućio nastavak poslovanja, očuvala radna mjesta i provelo kontrolisano restrukturiranje subjekta od sistemskog značaja.

2. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, kao resorno ministarstvo, izradilo je Prijedlog zakona o postupku vanredne uprave u privrednom društvu Nova Željezara Zenica d.o.o. Zenica od sistemskog značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine na način da je sistemski zakon koji je bio u proceduri prilagođen novonastalim okolnostima.

Nakon dobijanja potrebnih mišljenja i usaglašavanja teksta u najvećoj mogućoj mjeri, Vlada Federacije BiH je i utvrdila tekst Prijedloga zakona i donijela odluku da se isti uputi u parlamentarnu proceduru po hitnom postupku, budući da bi odgađanje donošenja uzrokovalo nepopravljive štete za privredu.

Zbog specifične industrijske djelatnosti koju je obavljalo privredno društvo ArcelorMittal d.o.o. Zenica, a potom Nova Željezara Zenica d.o.o. Zenica, u izradu predmetnog zakona uključio se veći broj zainteresovanih lica i institucija iz metalnog sektora Federacije Bosne i Hercegovine.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine održala je niz sastanaka s vlasnicima Nove Željezare Zenica, Željeznica Federacije Bosne i Hercegovine, Razvojnog bankom Federacije Bosne i Hercegovine, Lukom Ploče, metaloprerađivačima te kompanijama koje mogu ponuditi potrebne sirovine. Sastanci su održani i s nadležnim entitetskim ministarstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, kao i s predstavnicima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine. Zaključak svih održanih sastanaka bio je neupitna opredijeljenost za zaštitu integralne proizvodnje čelika i očuvanje radnih mjesta u ovom privrednom društvu.

Posebna uloga prepoznata je za Energoinvest d.d. Sarajevo kao domaću kompaniju. Kroz nju se, pod odgovarajućim uslovima i uz podršku Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, trebao osigurati pravni okvir za preuzimanje, stabilizaciju i ponovno pokretanje proizvodnje.

Kompletnu dokumentaciju koja je prethodila utvrđivanju Prijedloga predmetnog zakona Vlada Federacije Bosne i Hercegovine razmatrala je na 318. hitnoj sjednici održanoj 14. maja 2026. godine. Nakon toga, dokumentacija je dostavljena Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj: 03-02-903/2026 od 14. maja 2026. godine radi zakazivanja vanredne sjednice Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Uz Prijedlog zakona Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavljeno je obrazloženje, izjava o usklađenosti, procjena uticaja propisa, obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni (IFP Ne) te sva mišljenja pribavljena u skladu s članom 36. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, kao obrađivač teksta predmetnog zakona, pribavilo je sljedeća mišljenja:

- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije, broj: 03-05-02/1-14-466/26 od 12. maja 2026. godine, u pogledu usklađenosti s Ustavom Federacije, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa.
- Mišljenje Federalnog ministarstva pravde, broj: 03-02-6-1847/26 od 12. maja 2026. godine, u pogledu odredbi o sankcijama te odredbi koje se odnose na organizaciju organa uprave i drugih upravnih tijela.
- Mišljenje Federalnog ministarstva finansija, broj: 06-02-4-4379/26 od 14. maja 2026. government, u pogledu osiguranja finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa.

Kada je riječ o mišljenju Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije (broj: 03-05-02/1-14-466/26 od 12. maja 2026. godine), predloženo je da se, s obzirom na predmet i cilj zakona, navedeni ustavni osnov (član IV.A.20. (1) (d), a u vezi s članom IV.C.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine) dodatno precizira i proširi. Sugerisano je dodavanje člana III. tačke b) i c), kojim su izmijenjeni amandmani VIII, LXXXIX i CVI. Preostale primjedbe bile su usmjerene na poboljšanje teksta zakona i otklanjanje eventualnih nedoumica u primjeni.

Ujedno, navedenim mišljenjem ostavljen je rok od 10 dana za dostavu popunjenog obrasca za provođenje procjene uticaja u skladu s Uredbom o procjeni uticaja propisa („Službene novine Federacije BiH“, broj 67/20), kao i za korekcije u već dostavljenoj Izjavi o usklađenosti u skladu s članom 4. stav (2) tačka a) Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom EU („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16).

Preostala postavljena pitanja odnose se na interne procedure koje nisu uticale na javno prezentovanje potpunih i tačnih informacija Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine prilikom razmatranja i donošenja Zakona o postupku vanredne uprave u privrednom društvu Nova Željezara Zenica d.o.o. Zenica od posebnog sistemskog značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- evidenciji
- a/a

